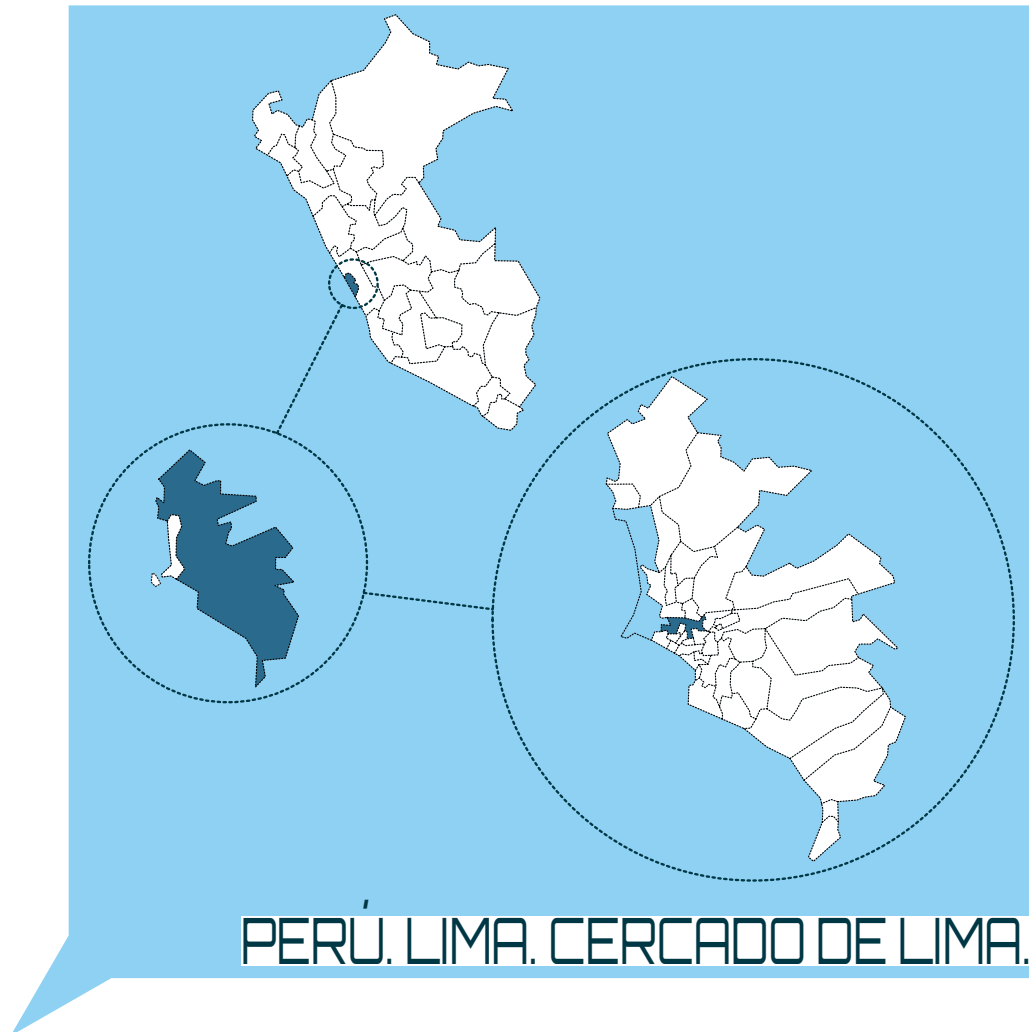
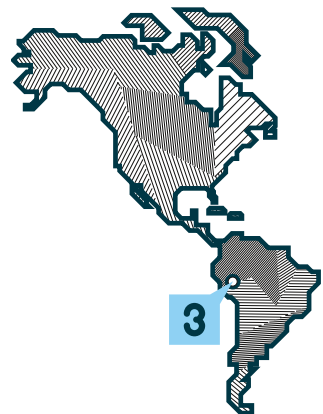


# CERCADO DE LIMA. PERÚ

DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS



PERÚ. LIMA. CERCADO DE LIMA.

# DEBATE OPPTA

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

Desarrollo de estrategias para la regeneración y el desarrollo de asentamientos que surgieron de la ocupación y autoconstrucción de sus habitantes sin planificación urbana ni control por parte de las administraciones.

Que actuaciones sobre el espacio público pueden contribuir al desarrollo social y económico de estas comunidades.

Cómo deben implantarse en estos tejidos los sistemas generales básicos necesarios para mantener las condiciones necesarias de salubridad e higiene.

Que tipologías de viviendas se adaptarían a las necesidades de los habitantes de estas zonas, desde el punto de vista económico y social.

Qué sistemas constructivos podrían implantarse para la mejora y acondicionamiento de viviendas existentes.

Qué mezcla de nuevas tecnologías y técnicas tradicionales, por tanto accesibles y conocidas, serían más eficaces para plantear soluciones efectivas y reales dentro del contexto de procesos de autoconstrucción y gestión ciudadana.

Qué modelos de reubicación de viviendas, cuando éstos sean necesarios, deben aplicarse para permitir a las familias mantener sus lazos con su entorno social, familiar y económico.

Qué tipo de actividades productivas pueden dinamizar estas zonas marginadas proporcionando un motor económico para sus habitantes.

Cómo el diseño de estas estrategias puede minimizar los efectos de catástrofes naturales y garantizar protocolos de evacuación rápida y eficaz en caso de emergencia.



# CERCADO DE LIMA, PERÚ

DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS



## ESTRATEGIAS DE DEBATE OPPTA:

LOCALIZACIÓN:

POBLACIÓN AFECTADA:

ÁREA DE REFLEXIÓN:

ÁREA DE LA INTERVENCIÓN:

OBSERVADORES:

COLABORADORES:

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

Margen Izquierda del Río Rímac (MIRR). LIMA CERCADO. LIMA, PERÚ.

80.301 hab.

480 ha.

2.8 ha.

PABLO MUÑOZ UNCETA

MUNICIPALIDAD METROPOLITANA DE LIMA

INSTITUTO CATASTRAL DE LIMA

PROYECTO CIUDADES FOCALES

ATALIR y ATIIARRES (asociaciones de recicladores de la zona)

# EMPLAZAMIENTO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

### LA MARGEN IZQUIERDA DEL RÍO RÍMAC. LIMA CERCA-DO. LIMA. PERU

El área metropolitana de Lima, conocida también como Lima Metropolitana o Lima-Callao, es la metrópoli conformada por la gran región central de la ciudad de Lima y su extensión hacia el norte, sur y este, la cual abarca gran parte de las provincias de Lima y del Callao.

La ciudad está subdividida en cuarenta y tres distritos, cuya autoridad a escala metropolitana es la Municipalidad Metropolitana de Lima.

Lima Cercado es uno de los 43 distritos de Lima-Callao y es el único directamente gestionado por la Municipalidad Metropolitana de Lima. La Margen Izquierda del Río Rímac (MIRR) es una zona perteneciente a este distrito.

### MEDIO SOCIOCULTURAL

A partir de 1940, en Lima se produce un fenómeno de urbanización explosivo, debido fundamentalmente a la migración de la población provinciana, atraída por las expectativas aparentes y/o reales de un proceso de industrialización incipiente.

Comienzan a aparecer las primeras áreas marginales en las zonas centrales de la ciudad como: Barrios Altos, La Victoria y el Rímac, zonas cercanas al MIRR. Luego, sobreviene el relleno del tejido en un continuo proceso de ocupación de las áreas agrícolas cercanas a los ejes principales de comunicación, que se mantiene hasta la

década del 60, con la ocupación del área formada por el triángulo Callao-Lima-Miraflores.

A partir de los años 80, el proceso migrante desde las diversas provincias del Perú hacia Lima se vio acrecentado por el conflicto armado interno que azotó el país durante 20 años, generando numerosos desplazados de zonas especialmente afectadas por la guerra interna, a menudo gente sin recursos que se sumaba al proceso de invasión informal de lo que se fue denominando “conos” de la ciudad (prolongaciones de la metrópoli hacia el Norte, el Sur y el Este).

Paralelo al proceso de ocupación formal de Lima, se dio este sistema de urbanización informal basado en la apropiación e invasión por pobladores carentes de viviendas, los cuales ocuparon los cerros, las zonas agrícolas, áreas municipales o privadas; a pesar de las normas que restringen las invasiones. Debido a la incapacidad de las administraciones para controlar, prever o asumir estos procesos, éstas continúan, aunque su intensidad ha disminuido en los últimos años. Se ocupan terrenos para contar con un lote sobre el cual construir una vivienda, muchas de ellas en áreas de riesgo, y que en algunos casos terminan siendo avaladas por la administración, que no asume su papel en cuanto a control y vigilancia ni a la hora de proponer alternativas seguras y viables para la población.

Como se ha mencionado antes, estos procesos también se han dado en el MIRR, se han ocupado los bordes de la ribera del río, constituida por pequeñas franjas pegadas al cauce del mismo. Debido a que se trata del límite en-



Río Rímac a su paso por el MIRR.

# EMPLAZAMIENTO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

tre dos distritos y sus correspondientes administraciones distritales (Lima Cercado y San Martín de Porres) y a que ha carecido de tratamiento y uso específico durante muchos años (por al abandono de las gestiones municipales metropolitanas), estos bordes se convierten en zonas susceptibles de ocupar. Del mismo modo, se han construido viviendas sobre rellenos sanitarios o botaderos en desuso, generándose poblaciones totalmente vulnerables a los peligros de salubridad y de seguridad física provenientes del vertedero. Ejemplo vivo de este fenómeno es “el Montón”, un antiguo relleno sanitario que permanece en el corazón del MIRR, con una altura de más de 10 metros de residuos en diferente grado de descomposición. Gran parte de las viviendas que se extienden alrededor del botadero están construidas también sobre antiguos rellenos, lo cual provoca graves problemas estructurales en las viviendas y afecta también las redes de servicios básicos.

### NORMATIVA VIGENTE

El último Plan de Desarrollo Urbano de Lima y Callao venció en 2010. A pesar de estar completamente desvinculado de la realidad de muchas zonas de Lima, se ha prorrogado la vigencia del plan y hasta 2012 no se planea comenzar a elaborar el próximo. Esta situación se traduce, básicamente, en la inexistencia de Plan Urbano y la presencia de numerosas situaciones resueltas sin ningún tipo de control público.

La ciudad de Lima ha crecido por acción directa de sus pobladores, y ellos son los que han hecho el desarrollo urbano, se han asentado en donde han podido, a pesar del Estado y la Administración, que no han sido capaces de prever ni enfrentar el proceso social urbano. Los vacíos legales por la ausencia de plan son aprovechados también por la iniciativa privada para actuar sin control público y en función de sus propios intereses.

*Normas vigentes empleadas en construcción:*

*Reglamento Nacional de Edificaciones:*

*<http://www.urbanistasperu.org/rne/reglamentonacionaldeedificaciones.htm>*

*Investigaciones y Normativas de Construcción antisísmica (en albañilería y concreto armado):*

*<http://blog.pucp.edu.pe/blog/albanileria>*

*<http://blog.pucp.edu.pe/concretoarmado>*

### USOS Y DEMANDAS ACTUALES DEL SUELO URBANO

La Margen Izquierda del Río Rímac (MIRR) se denominaba originalmente “Zona Industrial de Lima”, ya que está directamente relacionada con las zonas industriales del eje Lima – Puerto del Callao y es atravesada por la línea de ferrocarril que transporta mercancías y materias primas desde las distintas regiones del Perú hasta el puerto principal del país.



Vista desde el Montón.

# EMPLAZAMIENTO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

### VIVIENDA

El área residencial de la MIRR es básicamente producto de un proceso informal de ocupación del suelo, que tuvo sus inicios a partir de la segunda mitad del siglo XX. Durante estos años los pobladores (paralelamente a sus esfuerzos por construir sus viviendas) han gestionado ante el estado la regularización de su propiedad. Producto de este esfuerzo es que gran parte de las viviendas de la zona han regularizado su situación legal, obteniendo así el saneamiento físico legal de sus predios. El sistema constructivo más empleado es la albañilería confinada, pero a menudo los métodos constructivos empleados presentan problemas en su ejecución y el estado de la vivienda y su mantenimiento es regular o malo. Estos problemas no afectan a la vivienda estructuralmente en una situación normal, pero en muchos casos podrían significar el colapso en caso de evento sísmico.

La densidad de población es alta; la mayoría de las manzanas cuentan con una densidad superior a 300 hab/ha, aunque por lo general se encuentran edificaciones de 1 a 2 pisos. Se alcanzan valores todavía mayores (> 800 hab./ha) en las zonas más consolidadas, donde se encuentran casas de 2, 3 y hasta 4 pisos. La concentración de viviendas es muy alta y existen muy pocos espacios de recreación, lo que explica en parte la alta densidad. El hacinamiento es una de las características de las viviendas del MIRR, ya que a veces la vivienda alberga varias generaciones de la familia en muy pequeños espacios.

### ESPACIOS PÚBLICOS

Existe un alto déficit de espacios públicos de calidad. A menudo presentan problemas de accesibilidad, generados por su estrechez, bajo nivel de consolidación (vías solamente afirmadas). En las zonas cercanas a “el montón”, muchas vías y zonas públicas son además usadas como almacén por segregadores / recicladores de Residuos Sólidos, lo cual impide una evacuación rápida en caso de una emergencia y genera una circulación poco fluida, reduciendo el flujo vehicular.

Además, en muchos espacios públicos se viene dando la tendencia de colocar rejas en vías internas (acuerdos de los vecinos entre calles) con el motivo de salvaguardar su seguridad ante robos e ingreso de pandilleros. Ésta es también una tendencia que en los últimos años se ha incrementado en gran parte de los barrios de Lima. Además de la segregación y exclusión urbana que esto produce, limitan también el acceso de los vehículos y la evacuación rápida en caso de emergencia o sismo.

En cuanto al mantenimiento, el 65% de las áreas verdes son regadas con agua suministrada por SEDAPAL, es decir con agua potable a través de grifos ubicados en cada área verde; otro 25% de los parques son regados con agua de camión cisterna, por lo general con agua de riego y de manera manual. En ninguno de los casos se hace práctica del reciclaje in situ de las aguas negras o grises. La municipalidad, por lo general, se encarga del mantenimiento de las áreas verdes ubicadas en las zonas más transitadas, como por ejemplo la berma central de la Av.



Calle junto al Montón.



Jardines auto-gestionados en las vías del tren. Avenida Enrique Meiggs.



Equipamientos en Avenida Enrique Meiggs.

# EMPLAZAMIENTO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

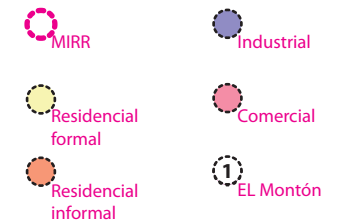
Morales Duarez, dejando el mantenimiento de las áreas internas en manos de los vecinos.

A menudo son los propios vecinos los que se ocupan de gestionar y mantener las áreas verdes y espacios públicos (veredas, pistas) de su calle o de su barrio. Es el caso de los jardines auto-gestionados en la avenida Enrique Meiggs, vía de tráfico rodado por donde pasan las vías del tren de mercancías que llega hasta el puerto del Callao. Los vecinos han creado un pequeño jardín al lado de las vías del tren, que separe sus hogares de las vías. Ellos mismos se encargan de su mantenimiento.

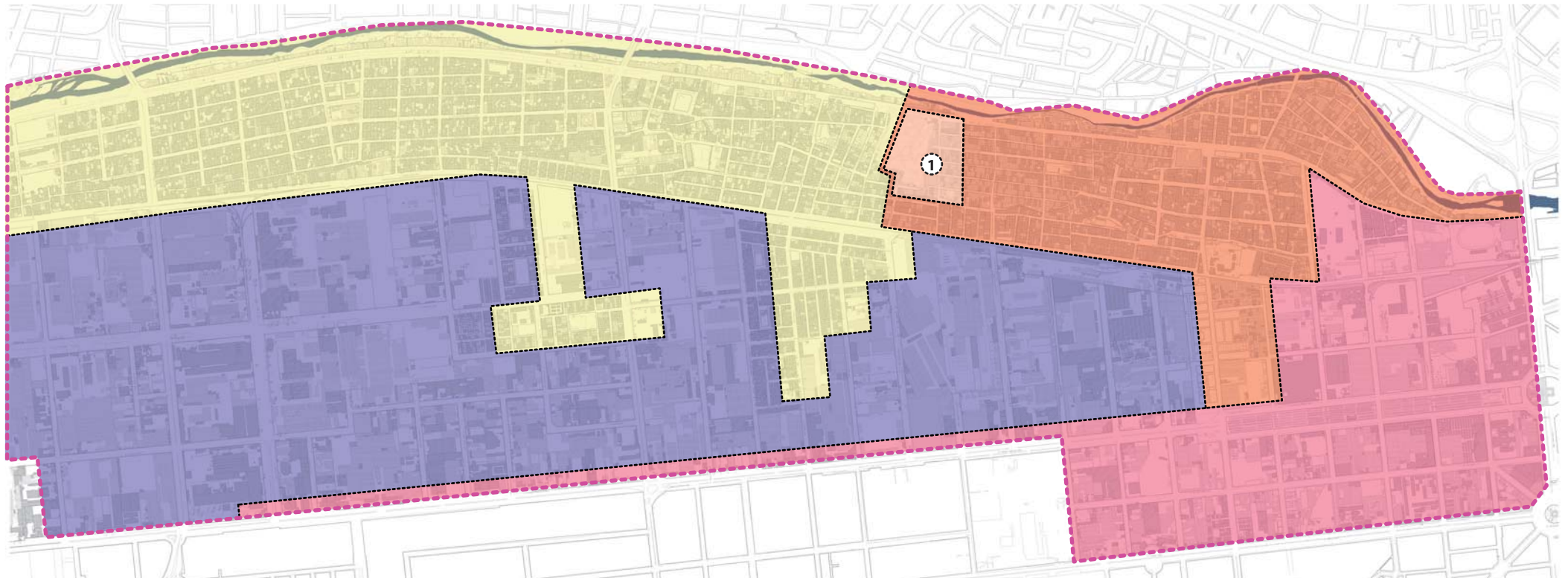
### SERVICIOS BÁSICOS

El 57% de la población no tiene servicios básicos de agua potable y saneamiento definitivos en la zona ubicada entre las vías Enrique Meiggs, Nicolás Dueñas y el río Rímac (área donde se incluye “el Montón”). Los Asentamientos humanos ubicados al borde de la ribera del río no cuentan con abastecimiento de agua potable ni saneamiento; las aguas negras son entubadas clandestinamente y arrojadas al río directamente.

Por otro lado, las tuberías de desagüe instaladas en los



USOS DEL SUELO DEL MIRR



# EMPLAZAMIENTO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

primeros asentamientos ubicados en la MIRR, que están asentados sobre el botadero, han colapsado o roto debido a que el peso de las viviendas construidas ha ido presionando el suelo y quebrando las tuberías; es más, la inestabilidad del suelo aumenta en la medida que se van produciendo fugas de aguas negras y van filtrándose en el subsuelo.

### ACTIVIDADES PRODUCTIVAS

#### INDUSTRIAL

El MIRR sigue conservando en parte el carácter industrial de sus orígenes. Entre la Avenida Enrique Meiggs y la Avenida Argentina se encuentran numerosas industrias de pequeño y mediano tamaño, así como muchos locales de almacenaje. Esta zona se desarrolló con dos grandes focos de influencia, el puerto y aeropuerto del Callao, como puntos de llegada y salida de mercancías por mar, y la vía férrea que transporta las materias primas provenientes de todo el país. Existen dos partes diferenciadas en esta zona industrial: la primera, en torno a la alameda de las Malvinas, está cayendo en desuso y se está reconvirtiendo para alojar grandes centros comerciales o locales de almacenaje, estacionamiento de vehículos, etc. También se están ocupando por nuevas viviendas, enfocadas a los nuevos residentes del MIRR atraídos por la bonanza económica de la zona de las Malvinas, que está lentamente transformando el barrio.

#### COMERCIAL

La quiebra de algunas empresas de la zona industrial ubicadas en torno a la Av. Argentina ha dado pie al desarrollo sobre sus instalaciones del conjunto comercial de La Alameda de las Malvinas, propuesta municipal (ejecutada) para la reconversión de una zona dedicada al comercio ambulante de forma masiva. Se reinstaló a todos los vendedores ambulantes en grandes locales comerciales en los laterales de la avenida y se recuperó la verma central como espacio recreativo y público. Actualmente es un motor económico del barrio, ya que funciona a escala metropolitana como gran mercado de electrónica e implementos para la construcción, entre otros artículos.

De esta actividad dependen alrededor de 6,000 puestos de trabajo, directos e indirectos.

#### RECICLAJE DE RESIDUOS SÓLIDOS

El aprovechamiento de los Residuos Sólidos es una actividad importante en la Margen Izquierda del Río Rímac. Actualmente existen numerosos centros de acopio (la mayoría informales) que se encargan de comprar la basura separada y reciclable a los recicladores y venderla a empresas de reciclaje cuando acumulan cantidades suficientes. Muchos cuentan con transportistas propios, otros alquilan medios para trasladar sus mercancías. Existen leyes y reglamentos para la gestión de residuos



Zona Comercial Las Malvinas.



Local Industrial.



Antiguo local Industrial, hoy transformado en mercado.



# EMPLAZAMIENTO


## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

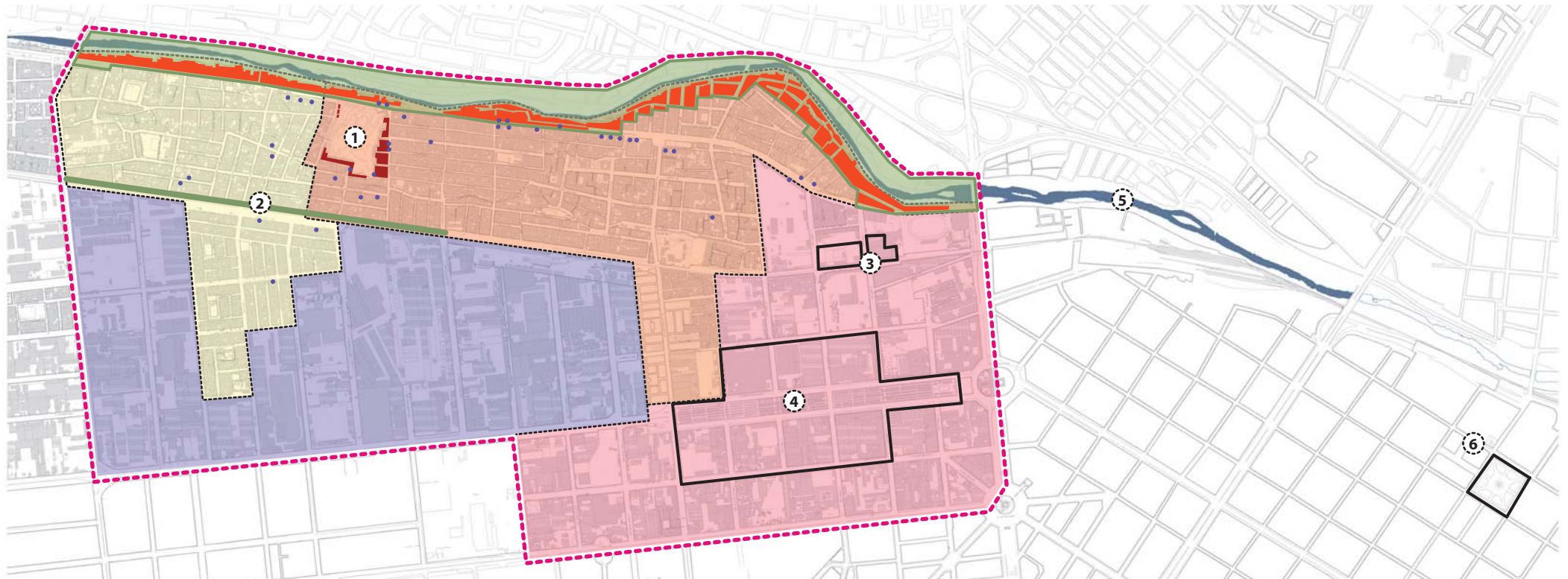
sólidos, pero a menudo estos centros de acopio los incumplen (dimensiones, procesos de recolección, de acumulación, de traslado, etc.).

Aproximadamente 2.000 personas se dedican directa o indirectamente a esta actividad, realizando el acopio y acondicionamiento de residuos en sus locales o viviendas (acopiadores) o participando en su recolección y se-

gregación (recicladores / segregadores), a menudo con participación de toda la familia (mujeres, niños y ancianos) y en los pocos espacios públicos existentes en la zona.

Más información sobre el emplazamiento en:  
<http://ciudadesfocalesmirr.info/investigaciones.html>

-  Viviendas en alto riesgo en el Montón.
-  Zona afectada por el PVRR.
-  Viviendas afectadas por el PVRR.
-  Centros de acopio de residuos sólidos.
-  Residencial formal
-  Industrial
-  Residencial informal
-  Comercial
-  1 EL Montón.
-  2 Jardines autogestionados.
-  3 Locales Industriales en reconversión
-  4 Zona Comercial. Alameda de las Maldivas.
-  5 Río Rimac.
-  6 Centro histórico. Plaza de Armas.



# PROBLEMÁTICA DEL SITIO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

### RELLENOS SANITARIOS

La margen izquierda del río Rímac ha sido construida en algunas de sus partes sobre antiguos rellenos sanitarios. El lugar conocido como “el Montón” es el último relleno sanitario (sobre superficie) que queda prácticamente intacto en la MIRR, a pesar de que fue clausurado hace años. Se trata de una acumulación de basura estratificada calificada como espacio público por la Municipalidad y que, en algunas partes aún sigue siendo objetivo de las invasiones de tierras. A menudo los pobladores, al cavar para ganar un pedazo de terreno que habitar, se enfrentan con la aparición de gases provenientes de la descomposición de la basura. El tipo de suelo, además, es totalmente heterogéneo en su composición y a menudo inestable, lo que debería excluir o limitar la zonificación residencial, o en caso de que sea inevitable, hace necesaria la incorporación de técnicas constructivas específicas y adecuadas al tipo de suelo para evitar problemas estructurales. Debido a su calificación como espacio público, hace cuatro años la Municipalidad instaló tres canchas de baloncesto en la parte superior. A pesar de ello, sigue siendo un espacio residual de la ciudad, a menudo relacionado con actividades delictivas. La presencia de rellenos sanitarios, además de constituir un problema por el suelo en que se asientan las construcciones, genera unas condiciones de salubridad, que afectan fuertemente a toda la población cercana. Esto obliga a trasladarlos a zonas alejadas sin presencia de habitantes. Ya que esto es imposible en el caso de

“el Montón”, hace falta encontrar una alternativa viable para la desaparición y saneamiento del relleno sanitario. Es necesario reflexionar en el corto, el medio y el largo plazo, ya que el saneamiento de cualquier relleno sanitario implica, entre otras cosas, un trabajo constante de disipación (o aprovechamiento, si fuera posible) de los gases producidos por la descomposición de basura y otros trabajos que se deben hacer compatibles con cualquier actividad que se desarrolle para dotar de uso y recuperar el lugar a nivel físico. Del mismo modo, es necesario reflexionar también sobre la posibilidad de aprovechar el terreno actual o la necesidad de realizar movimientos de tierras, o las implicaciones que tendría el hecho de “desmantelar” “el montón”.

### REUBICACIÓN DE VIVIENDAS

Las viviendas ubicadas en la margen del río y aquellas asentadas en el entorno inmediato de “el montón” se encuentran en una situación de vulnerabilidad muy alta frente a muchos tipos de peligros, especialmente a sismos y situaciones de emergencia. La población que vive en estos lugares necesita ser urgentemente reubicada, y sin embargo en muchos casos han decidido permanecer en sus actuales emplazamientos pese a alternativas propuestas por diversas administraciones. Éstas constituían, a grandes rasgos, en la cesión de un terreno en las afueras de Lima, en alguna de las zonas llamadas “conos”, a una distancia considerable de su situación actual.



Canchas de baloncesto sobre el Montón.



Vivienda con asentamientos.

# PROBLEMÁTICA DEL SITIO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

Para muchas de estas familias (frecuentemente con niveles de renta muy bajos o pertenecientes a los grupos considerados “de supervivencia”), el traslado hacia zonas alejadas de su actual emplazamiento sería totalmente insostenible. Primero, por estar alejadas de sus redes sociales, laborales y económicas; y segundo por su incapacidad de pagar los traslados para mantener, en caso de que pudieran conservarlos, sus actuales empleos o modos de subsistencia.

Es importante también reconocer el valor que esta población, si bien de manera a menudo insegura e inadecuada, ha aportado a lo largo de décadas en el modelado y adecuación del terreno para su habilitación urbana. A pesar de estar actualmente asentados de manera vulnerable y perjudicial (tanto para ellos como para otros habitantes), esta población es la que ha desmontado año tras año las tierras de los rellenos sanitarios de la MIRR, exponiéndose ellos mismos al peligro por no ofrecerse ninguna alternativa desde las administraciones públicas para que se realizara este trabajo imprescindible para el desarrollo de la ciudad. Son ellos los que a menudo han construido sus propias veredas, espacios públicos, etc. y que han hecho una inversión en su barrio, que probablemente no fuera la más adecuada en términos de planificación urbana o técnica, pero que nadie les va a devolver si se tienen que trasladar a un entorno ajeno y lejano.

### RECICLAJE DE RESIDUOS SÓLIDOS

En todos los países latinoamericanos y del Caribe existe un grupo de personas que no forman parte de la administración municipal y que a menudo no pertenecen al sector formal de la economía, que se dedican diariamente a extraer materiales valiosos entre lo que otras personas desechan. Esta actividad, muchas veces mal vista y relacionada con la marginalidad, representa dentro de la dinámica social, un componente esencial en el manejo de los residuos sólidos que todo centro urbano requiere. A estas personas se les conoce como segregadores o recicladores de residuos sólidos (RRSS).

Como se ha mencionado anteriormente, en la MIRR aproximadamente 2.000 personas se dedican directa o indirectamente a esta actividad, perteneciendo a la cadena de aprovechamiento de los RRSS en uno u otro punto. Muchos de ellos pertenecen al primer eslabón y son los denominados recicladores, que recogen y seleccionan la basura para después venderla a acopiadores. Éstos serán los que comercialicen los residuos segregados y los vendan a empresas de reciclaje.

La actividad de los recicladores está actualmente regulada por la Ley 29419 (MINAM 14 de Octubre 2009) y por su reglamento correspondiente. Las dos asociaciones con mayor presencia y de mayor peso en la MIRR son ATIIARRES, la primera asociación de recicladores del Perú y ATALIR, perteneciente a la FENAREP, Federación Nacional de Recicladores del Perú. Ambas asociaciones han realizado esfuerzos por formalizar a sus socios y por



Centro de acopio de residuos sólidos junto al Montón.

# PROBLEMÁTICA DEL SITIO

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

regularizar su situación y su actividad laboral, recibiendo capacitaciones de diversas instituciones y realizando su trabajo bajo las medidas de higiene, seguridad y orden impuestas por la ley y el reglamento. Además de los pertenecientes a estas dos asociaciones, existen también otros recicladores que actúan de modo informal y que a menudo no se ajustan a la legalidad, ocasionando a veces problemas de higiene y seguridad públicas.

La mayoría de locales de acopio donde se depositan y se acondicionan los residuos recolectados para su posterior comercialización se caracterizan por estar operando en áreas destinadas para vivienda, compartiendo espacios muy reducidos para esta actividad. Muchos de estos predios son menores a los 1,000 m<sup>2</sup>, medida mínima exigida por las normas municipales que regulan esta actividad. En ese sentido se pueden observar espacios destinados a esta actividad que comprenden áreas de hasta 2 m<sup>2</sup>.

Una de las principales avenidas destinadas al acopio y comercialización de residuos segregados es la Av. Morales Duárez, muchos centros de acopio de esta avenida operan en exteriores y usan la vía pública como una extensión de su área de trabajo, especialmente para estacionar camiones de transporte para carga o descarga, interrumpiendo el tránsito peatonal y restringiendo el vehicular.

Ninguno de los centros de acopio planifica para su formalización, careciendo como es obvio de licencia.

Por su forma de operar, son fuentes permanentes de contaminación ambiental y sanitaria.



Centro de acopio de residuos sólidos invadiendo la vía pública.



Centro de acopio de residuos sólidos junto al Montón.

# ESPECTATIVAS DE LA LOCALIDAD

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

### PROYECTO VÍA PARQUE RÍMAC

En palabras de LAMSAC, empresa que tiene a su cargo la construcción del proyecto, “El proyecto Vía Parque Rímac (PVPR) es un proyecto de desarrollo integral de la ciudad y su desarrollo urbano, que además de modernizar la gestión del tráfico, mejorará las condiciones ambientales del río Rímac.”

La obra consiste en la construcción de una serie de ejes viales, principalmente para el tráfico de transporte rodado privado, a los que van asociadas algunas obras de renovación urbana, especialmente en las inmediaciones del río Rímac, que se pretende recuperar para uso recreativo y comercial, principalmente.

“El Montón” se encuentra situado junto a la Avenida Morales Duárez, uno de los ejes viales que contempla mejorar el PVPR. El proyecto pretende implementar dotaciones deportivas, parques, infraestructuras públicas y comerciales a lo largo del nuevo recorrido del río y la Municipalidad Metropolitana de Lima ve como una oportunidad la incorporación del saneamiento de “el Montón” a esta renovación urbana del río Rímac

*Más información sobre el PVRR en:*  
<http://viaparquerimac.com.pe/es/>

### REUBICACIÓN DE VIVIENDAS IN SITU

Las viviendas que se encuentran en las inmediaciones de “el Montón” o en la orilla del río Rímac están asentadas sobre terrenos no aptos para la construcción y presentan a menudo graves fallas constructivas que les hacen vulnerables a cualquier evento y cuya construcción no es adecuada para el terreno en que se asientan. Esto hace inviable la permanencia de estas familias, 110 en las inmediaciones de “el Montón”.

La MIRR es una zona que se ve directamente afectada por la implementación del PVRR, especialmente las más de 600 familias que viven en la ribera del río, en una situación de vulnerabilidad alta y que serán desalojadas de sus actuales viviendas. Por esto, el PVPR contempla la construcción de algunas viviendas para estas personas y está actualmente planteando programas de reubicación en localizaciones más o menos cercanas.

Sea cual fuere el modelo de reubicación, conviene recordar que anteriores propuestas de relocalización de estas familias en lugares disponibles pero alejados no han funcionado como se esperaba y que es necesario valorar otras alternativas que no rompan el lazo (a menudo imprescindible para su supervivencia) de estas familias con su entorno social, familiar y económico.

*Más información sobre reubicación de viviendas en:*  
<http://www.lamsac.com.pe/es/programa-vivienda.php>



Viviendas en el margen del Río Rímac.



Vivienda en el Montón.

# ESPECTATIVAS DE LA LOCALIDAD

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

### RECICLADORES Y PLANTA DE ACOPIO

Las asociaciones de recicladores de la MIRR (ATALIR y ATUARRES principalmente) han desarrollado en los últimos años un trabajo, en ocasiones coordinadamente con la Municipalidad Metropolitana, para regular su actividad y ordenarla, con el objetivo de incluirse en la gestión de residuos de Lima de manera formal.

En este sentido, la principal aspiración de este grupo económico es contar con una planta de acopio de RRSS, donde poder desarrollar su actividad laboral con medidas de higiene y salud, ya que actualmente segregan en la vía urbana o en sus propias viviendas, generando un riesgo a otras personas o a sus propias familias. Debido a su posición dentro de la cadena de aprovechamiento

de los residuos sólidos, se ven condicionados por el eslabón superior: los acopiadores de residuos sólidos, que a menudo realizan su actividad de manera informal y en locales que no tienen la habilitación legal correspondiente.

La creación de un Centro Industrial de Reciclaje reglamentado, que sirva como punto de transferencia de todo el material recogido antes de ser trasladado a las industrias de reciclaje, significaría, por un lado, un paso más en la ordenación de la gestión de los RRSS en la zona y la disminución del peligro que éstos ocasionan, y por otro, la posibilidad para las asociaciones de recicladores de trabajar cooperativamente y evolucionar empresarialmente de modo colectivo.

### RRSS PEQUEÑAS INDUSTRIAS Y COMERCIOS

**PAPEL**  
imprentas, fotocopiadoras y comercios

**VIDRIO**

**PAPEL Y CARTÓN**  
pequeñas industrial

**PLÁSTICOS**  
botellas, pet, PVC,...

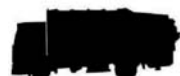


**CHATARRA**



PEQUEÑA INDUSTRIA CHATARRERA

**ESCOMBROS**



Transportista municipal

**ORGÁNICOS**



GRANJAS PORCINAS DE VENTANILLA

MATERIAL DESECHADO

### EMPRESAS DE RECICLAJE



**RELLENOS SANITARIOS**  
(50% RRSS)

**BOTADEROS INFORMALES**  
(38% RRSS)

**VÍA PÚBLICA Y CUENCAS FLUVIALES**

MATERIAL DESECHADO

### RRSS VIVIENDAS



MERCADOS Y REVENTA



**VIDRIO**

**PAPEL Y CARTÓN**  
pequeñas industrial

**PLÁSTICOS**  
botellas, pet, PVC,...

GRANJAS PORCINAS DE VENTANILLA



ORGÁNICOS

# CONCURSO OPPTA

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

Para las intervenciones y propuestas a desarrollar en el emplazamiento de Lima Cercado se aprovechará la coyuntura del Proyecto Vía Parque Rímac (PVPR), implementado desde fines de 2011 y que se desarrollará durante 4 años en Lima bajo la dirección de las empresas LAMSAC (Perú) y OAS (Brasil), coordinadamente con la Municipalidad de Lima Metropolitana.

### 1. ESCALA METROPOLITANA

El PVPR plantea mejorar el desarrollo vial y la conectividad de distintos distritos de Lima Metropolitana, así como el desarrollo de un parque (“un pulmón verde”) y equipamientos colectivos a escala metropolitana (de-

portivos, recreativos y comerciales) en la orilla del Río Rímac.

A esta escala se propone el desarrollo de estrategias que definan dichas zonas verdes y equipamientos teniendo en cuenta tanto su escala metropolitana como la capacidad de dicha intervención para influir en la regeneración del tejido del MIRR.

Para esta escala se propone el desarrollo de estrategias generales que trabajen en torno a dos temas fundamentales:

1. El desarrollo de **ZONAS VERDES A ESCALA METROPOLITANA EN LA ORILLA DEL RÍO**. El planteamiento del



### 1. INTERVENCIÓN A ESCALA METROPOLITANA



# CONCURSO OPPTA

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

PVPR hace que esto se convierta en un gran reto: se pretende desarrollar un eje verde entre una vía de tráfico rápido (la futura “línea amarilla”) y el río, con distancias desde 30 a 70m a lo largo de más de 4km para la implementación de dotaciones deportivas, recreativas y comerciales.

2. El estudio de la **CONECTIVIDAD DE TRÁFICO RODADO Y PEATONAL** con respecto a los dos límites que suponen la vía rápida y el río Rímac a lo largo del recorrido, estudiando los accesos y conexiones con respecto a los distritos de Lima Cercado, San Martín de Porres, Rímac, San Juan de Lurigancho y El Agustino.

**ÁREA DE REFLEXIÓN:** MIRR y Zona de influencia del Proyecto Vía Rio Rímac (PVRR).

**ÁREA DE INTERVENCIÓN:** Zonas verdes previstas por el Proyecto Vía Rio Rímac (PVRR) pertenecientes al MIRR.

*A esta escala, se incluirán en el Panel 1 diagramas, gráficos y esquemas generales en relación al desarrollo de ideas y estrategias del desarrollo de las zonas verdes y equipamientos que puedan servir de referencia para el resto de las intervenciones del PVRR, definiendo de este modo el marco urbano en el que se desarrollaran el resto de las escalas del concurso.*

## 2. ESCALA DISTRITAL

Aunque La zona de intervención considerada es la Mar-

gen Izquierda del Río Rímac (MIRR) y las propuestas deben plantearse a escala distrital, las intervenciones deberán contemplar como principal lugar de actuación el relleno sanitario (zona de vertedero) conocido como “El Montón. Este monte de residuos lleva siendo décadas un foco de insalubridad y riesgo para el barrio, tanto desde el punto de vista higiénico (enfermedades, vapores tóxicos, etc.) como físico, debido a la inconsistencia de su terreno, aumentada debido a la presencia de invasiones en los límites del mismo, propiciando lugares residuales donde se desarrollan actividades ilegales y que son focos de inseguridad.

Se valorarán iniciativas que contemplen los siguientes planteamientos:

1. Que propongan **EL DESARROLLO DE ESTRATEGIAS A CORTO, MEDIO Y LARGO PLAZO EN “EL MONTÓN”**. El objetivo principal de la intervención en este terreno deberá ser la disminución del riesgo que éste genera en su entorno, para lo que deberá plantearse el saneamiento del vertedero (en términos ambientales, físicos y legales). Este tipo de intervenciones suelen ser de largo recorrido, por lo que las propuestas tendrán que contemplar planteamientos para las distintas fases del saneamiento (corto, medio y largo plazo).

2. La necesidad de desarrollar **ACTUACIONES SOBRE EL ESPACIO PÚBLICO QUE PUEDAN CONTRIBUIR AL DESARROLLO SOCIAL Y ECONÓMICO DEL MIRR**. Teniendo en





# CONCURSO OPPTA

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

cuenta que existe un déficit de espacios públicos en la MIRR: Si bien el PVPR pretende mejorar esta situación gracias a la creación de un parque metropolitano, es también necesaria la reflexión sobre el espacio público en distintas escalas (metropolitana, distrital, zonal, barrial) y la relación de éstas entre sí, así como el rol de los diferentes agentes (pobladores locales, visitantes, administración) en el mantenimiento, uso y gestión de los espacios públicos.

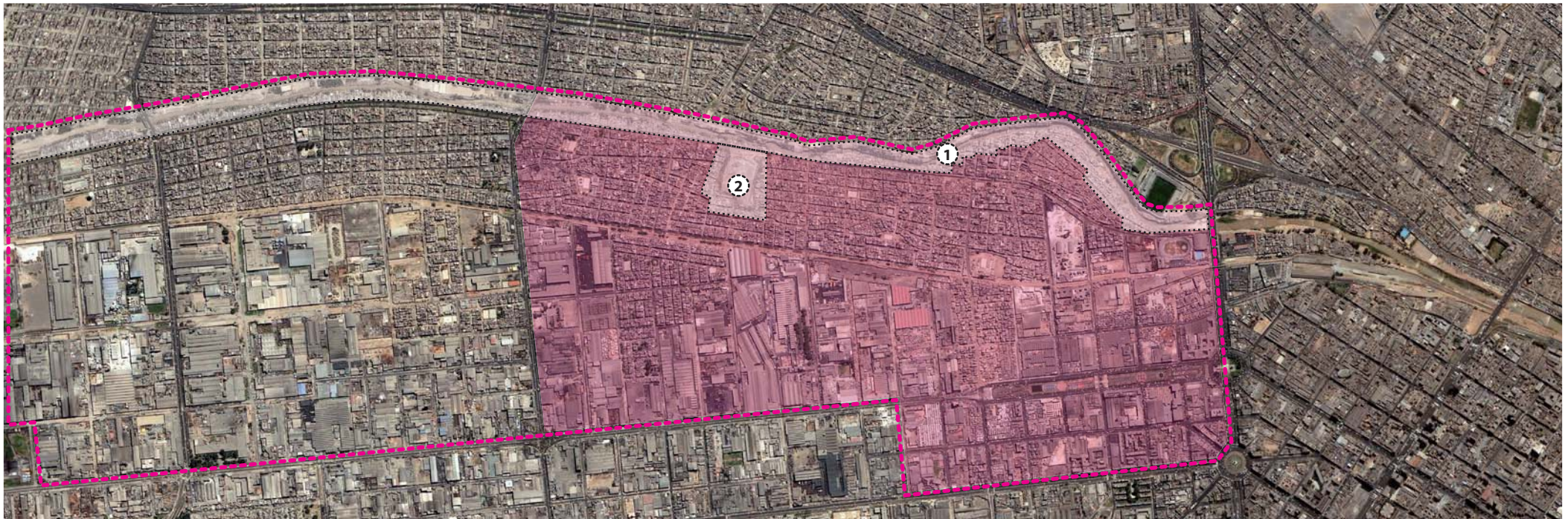
3. La necesidad de desarrollar un **PLAN DE REUBICACIÓN DE VIVIENDAS**. Que realoje por un lado a las **600 familias** que viven actualmente en el margen del río Rí-

mac y que serán desalojadas de sus casas durante el desarrollo del PVPR y por otro a las **110 familias** que viven actualmente en el terreno ocupado por “El Montón”. Existen ya algunos programas promovidos en el PVPR, pero se necesitan propuestas innovadoras e imaginativas para el traslado de estas personas a lugares cercanos a sus actuales viviendas, disminuyendo la vulnerabilidad de los actuales asentamientos y coordinándose con la propuesta integral del PVPR.

4. El desarrollo de estrategias que redefinan la **ACTIVIDAD DEL RECICLAJE Y GESTIÓN DE LOS RESIDUOS SÓLIDOS COMO MOTOR ECONÓMICO DEL BARRIO**.



### 2. INTERVENCIÓN A ESCALA DISTRICTAL



# CONCURSO OPPTA

## DE CÓMO REGENERAR UN ASENTAMIENTO NO PLANIFICADO AMENAZADO POR RIESGOS ANTRÓPICOS

Actualmente, la MIRR es un punto importante dentro de la cadena de aprovechamiento de los RRSS en Lima, existiendo numerosos locales informales de acopio de residuos (centros de transferencia) y una fuerte presencia de recicladores de RRSS, muchos de ellos formalizados en asociaciones, cuya principal actividad productiva es la recolección y segregación de residuos aprovechables de la basura de locales comerciales, industrias y viviendas. Las propuestas deberán plantear en, como máximo, un 20% del terreno, un Centro Industrial de Reciclaje, que el reciclador menor pueda adoptar como centro de trabajo donde realizar las labores de segregación y empaquetado de los residuos sólidos reciclables que recoge. Este Centro deberá contar como mínimo con: locales de segregación de RRSS, locales para el acopio del material seleccionado, zona de estacionamiento (para triciclos u otros medios de transporte que puedan emplear), zona de carga y descarga, duchas y vestuarios. Además, estará vinculado también a una guardería infantil, donde los propios recicladores puedan dejar a sus hijos menores mientras desarrollan su actividad profesional.

5. Propuestas cuyo diseño mitigue los efectos sobre el tejido urbano en caso de sismo, contemplando **PROTOCOLOS DE EVACUACIÓN** hacia zonas seguras y planteamientos que **MITIGUEN EL RIESGO EN EL DISEÑO DE LOS ESPACIOS PÚBLICOS Y EQUIPAMIENTOS COLECTIVOS**.

6. Las propuestas que contemplen el desarrollo de **PRO-**

**CESOS DE CONSULTA Y COLABORACIÓN CON LA CIUDADANÍA**, para hacer partícipes a las comunidades en el desarrollo del proyecto. De algún modo, involucrar abre un espacio teórico para estudiar la contribución de los vecinos en la redefinición de la identidad de la ciudad, el barrio y los edificios. Al mismo tiempo será interesante mezclar técnicas tradicionales -por tanto accesibles y conocidas - con otros aspectos técnicos, formales, históricos y sociopolíticos, para plantear soluciones efectivas y reales: procesos de autoconstrucción, gestión ciudadana, protocolos de actuación....

**ÁREA DE REFLEXIÓN:** Margen Izquierda del Río Rímac (MIRR).

**ÁREA DE INTERVENCIÓN:** Margen Izquierda del Río Rímac (MIRR).

*En el Panel 2 se presentan las propuestas de ordenación del ámbito delimitado por el área de actuación, señalando y desarrollando las nuevas intervenciones, usos del suelo y condiciones de edificación. El contenido gráfico deberá incluir una descripción del proyecto en su conjunto a una escala adecuada.*

### 3. ESCALA DE DETALLE

*En el Panel 3 se desarrollará una zona perteneciente al área de intervención a escala de unidad distrital (MIRR), que podrá ser elegida por el concursante en función del planteamiento general de su propuesta.*

*Se desarrollarán con más detalle aspectos relacionados con el diseño y la materialidad de la propuesta.*

